**Годовой отчет**

**о деятельности Сахалинского управления Ростехнадзора за 2024 год**

**1. Общие итоги деятельности за отчётный период**

Деятельность Сахалинского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) в течение 2024 года осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства РФ, нормативно-технической документации, «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Сахалинского управления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2024 год» и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Федеральный государственный надзор в сфере промышленной безопасности в отчетном периоде за 12 месяцев 2024 г. осуществлялся на 391 предприятии, эксплуатирующих 906 ОПО.

За 12 месяцев 2024 г. проведено 15 плановых и 4 внеплановых проверок поднадзорных предприятий. Выявлено и предписано к устранению 714 нарушений требований промышленной безопасности. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок 95, общая сумма наложенных административных штрафов 8449 тыс. руб. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 3205 тыс. рублей. В рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности проведена 1 проверка, нарушений не выявлено.

В рамках постоянного государственного надзора в отчетном году проведено 75 контрольных (надзорных) действий.

На объектах, подконтрольных государственному энергетическому надзору, за отчетный период 2024/2023 годов управлением проведено 822 /450 проверок, из них: плановых – 0/4, внеплановых 822/446, в том числе 8/5 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено 2719 нарушений обязательных требований нормативных документов и Правил. По результатам проверок наложено 50 административных наказаний Допущено в эксплуатацию 346 вновь вводимых и реконструированных энергоустановок.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, в соответствии с программой, утвержденной Приказом Управления от 12.09.2024 № ПР-380-256-о выполнены проверки по оценке готовности к осенне-зимнему периоду 2024/25 годов всех, 17-ти муниципальных образований Сахалинской области. Паспорта готовности к отопительному периоду в ОЗП 2024-2025 годов получили 17 из 17 муниципальных образований.

Сахалинским управлением Ростехнадзора по надзору за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса в 2024 году проведена 1 плановая проверка. Сахалинское управление Ростехнадзора осуществляет   
на территории Сахалинской области федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в отношении 8 организаций, в том числе: 1 предприятие энергетики, 6 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса и 1 учреждение эксплуатирующее объект комплексного назначения, предназначенный для отдыха граждан в городском парке им. Гагарина.

При осуществлении государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства проведено 82 проверки. Выдано 5 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество | Пострадавших, чел. | | Ущерб, руб. | Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2024 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших   
и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев   
со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество групповых НС | Пострадавших при групповых НС, чел. | | Количество НС  со смертельным исходом, произошедших в результате аварий |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2024 г. | 0 | 0 | 0 | 0 |

За отчетный период 2024 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом допущено не было, привести сравнительные анализы по распределению аварий по видам аварий и распределению несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам не представляется возможным. В обоих случаях наблюдается положительная тенденция.

За отчетный период эксплуатирующими организациями не было осуществлено техническое перевооружение либо реконструкция предприятия.

Поднадзорными организациям организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. В 2023 году не предоставили сведения об организации производственного контроля за 2022 год 2 организации (ООО «Гортопсбыт», ООО «Котен»), в 2024 году сведения об организации производственного контроля за 2023 год – 3 организации (ООО «Управляющая компания «Угольные ресурсы Сахалина», ООО «Котен», ООО «Западная угольная компания»). По итогам рассмотрения представленных организациями сведений об организации производственного контроля в 2024 году в сравнении с аналогичным периодом 2023 годом (2024/2023) возбуждено 3/2 административных дел.

Договора обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте заключены, за исключением 3 организаций (ООО «Гортопсбыт», ООО «Котен», ООО «УК «УРС»). Данные организации на рассмотрение Планов развития горных работ на 2025 год не заявились.

За 12 месяцев 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 года (2024/2023) проведено 5/9 обследований. Выявлено 116/182 нарушений требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечено 2/4 юридических и 6/6 должностных лиц.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий:

- Недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей;

- низкое качество инженерного сопровождения горных работ, подготовки и организации производства в совокупности с неудовлетворительным уровнем трудовой и технологической дисциплины;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- недостаточная реализация текущих и перспективных задач научно-исследовательского сопровождения отработки месторождений, авторского надзора за ходом исполнения проектных решений, в процессе строительства и эксплуатации ОПО;

- отсутствие современного, конкурентоспособного российского горнопромышленного машиностроения и вызванная с этим зависимость от зарубежных поставщиков по закупке оборудования, техники и запасных частей.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий – удовлетворительно.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, разработаны и согласованы в установленные сроки планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, которые наряду с характерными аварийными ситуациями, предусматривают такие стихийные бедствия как оползни, наводнения, паводки.

Работники организаций проходят соответствующее обучение по локализации и ликвидации данных стихийных бедствий. С работниками предприятий проводятся учебно-тренировочные занятия по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов на опасных участках производства.

Аварийные ситуации на разрезах ликвидируются силами ВГСЧ и аварийно-спасательными формированиями (ВГК) разрезов.

Руководители и специалисты разрезов аттестованы на знание промышленной безопасности в объеме требований должностных обязанностей при выполнении планов ликвидации аварий.

Работники организаций обучены способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для борьбы с наводнениями, паводками ежегодно разрабатываются и утверждаются техническими руководителями организаций мероприятия по обеспечению безопасности работ.

В организациях созданы материальные и финансовые ресурсы для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На всех предприятиях имеются средства оповещения об авариях: стационарная телефонная связь, мобильная сотовая связь.

За отчетный период было проведено 4 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производство маркшейдерских работ в отношении угольных предприятий ООО «БУР», ООО «Горняк-1», ООО «Котен», ООО «Север», ООО «СУР», по результатам которых было установлено несоответствие лицензиатов лицензионным требованиям. Основным несоответствием было отсутствие в штате главного маркшейдера, также отсутствие аттестаций в области промышленной безопасности ответственных лиц за производство маркшейдерских работ.

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество | Пострадавших, чел. | | Ущерб, руб. | Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2023 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 мес. 2024 г. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество групповых НС | Пострадавших при групповых НС, чел. | | Количество НС  со смертельным исходом, произошедших в результате аварий |
| всего | погибших |
| 12 мес. 2024 г. | 0 | 0 | 0 | 0 |

За отчетный период 2024 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом допущено не было, привести сравнительные анализы не представляется возможным. Во всех случаях наблюдается положительная тенденция.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период допущено не было.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» во всех организациях разработано положение о производственном контроле, так же осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. В 2023 году не предоставили сведения об организации производственного контроля за 2022 год 2 организации (АО «СГГЭ», ГУДП «Экспромт»), в 2024 году сведения об организации производственного контроля за 2023 год – 4 организации (ГУДП «Экспромт», ООО «Недра Про», ООО «Карьер Почтовый», ООО «Сахагрострой»). По итогам рассмотрения представленных организациями сведений об организации производственного контроля в 2024 году в сравнении с аналогичным периодом 2023 годом (2024/2023) возбуждено 4/2 административных дел.

Согласно статьей 15 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» 42 объекта имеют страховые полисы ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий:

- Высокий износ горнотранспортного оборудования и его медленное обновление;

- отсутствие нормативной документации по определению остаточного срока эксплуатации технических устройств (экскаваторы с ёмкостью ковша меньше 5 м.куб, дробильно-сортировочные комплексы, буровые станки);

- неритмичная, сезонная работа большинства организаций горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты;

- низкая укомплектованность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, специалистами, имеющие горнотехническое образование.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий – удовлетворительно.

Предприятиями, эксплуатирующими ОПО, заключены договора на обслуживание с ФГУП ВГСЧ.

В 2024 году была проведена 1 выездная оценка с использованием средств дистанционного взаимодействия соответствия лицензиата лицензионным требованиям, по результатам которой было установлено несоответствие заявителя лицензионным требованиям.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

*2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ*

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области нефтегазодобычи и газопереработки составляет 12 организаций.

За 12 месяцев 2024 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом также не зарегистрировано.

За отчетный период инцидентов на опасных производственных объектах не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий, позволяет сделать вывод о том, что эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства. На постоянной основе проводится работа по замене устаревших типов оборудования, а также осуществляется экспертиза промышленной безопасности ТУ отслуживших нормативный срок эксплуатации в целях определения возможности дальнейшей эксплуатации. Происходит активное внедрение систем оценки физического состояние оборудования на основе факторов риска.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются.

Эксплуатирующие предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление.

В ходе проверочных мероприятий в обязательном порядке проверяется наличие собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

*2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа*

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области магистрального трубопроводного транспорта составляет 7 организаций.

За 12 месяцев 2024 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом также не зарегистрировано.

Инцидентов за отчетный период не зарегистрировано.

Поднадзорные организации проводят модернизацию производства для повышения промышленной безопасности. Вместе с тем, проводится работа по замене устаревших типов оборудования, осуществляется экспертиза промышленной безопасности ТУ отслуживших нормативный срок эксплуатации в целях определения возможности дальнейшей эксплуатации.

Эксплуатирующими организациями соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов).

Эксплуатирующие предприятия имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и представляют информацию об организации и осуществлении производственного контроля в Управление.

В ходе проверочных мероприятий в обязательном порядке проверяется наличие собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

Общие показатели надзорной работы за 12 месяцев 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 года выглядят следующим образом (2024/2023):

1. Количество поднадзорных организаций - 140/85, из них нефтегазодобывающих предприятий – 12, в том числе осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности – 60.

2. Общее количество поднадзорных объектов – 188/198 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

3. Проведено проверок – 15/11 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

4. Выявлено нарушений – 251/208 (без учета нефтегазодобывающих предприятий);

5. За отчетный период привлечено к административной ответственности юридических лиц – 14/10, должностных лиц – 20/16, из общего числа привлеченных лиц 1 предупреждение, 1 административное приостановление деятельности.

6. Общая сумма штрафов 3880,0/2455 тыс. руб.;

7. Выдано предостережений – 45/25;

8. Административное приостановление деятельности – 1/1.

За отчетный период, в рамках предлицензионного контроля, было проведено 6/8 проверок на основании заявления о переоформлении (оформлении) лицензии.

В течение 12 месяцев 2024 года рассмотрено 202, согласовано 151 Программ развития горных работ, в том числе по предприятиям с сезонным характером работы и дополнения к ранее согласованным Программам. В процессе рассмотрения Планов (схем) развития горных работ проверялся комплекс вопросов по безопасному ведению горных работ, маркшейдерскому и геологическому обеспечению, в том числе соответствие требованиям НТД съемочных, камеральных и графических работ, выполнение работ по учету запасов полезных ископаемых, своевременное определение и нанесение на горно-графическую документацию опасных зон и других объектов находящиеся на горном отводе предприятия.

В течение 12 месяцев 2024 года рассмотрено 21 проект горных отводов и выдан 16 горноотводных актов. Горноотводная документация оформляется на участки недр, как в связи с получением лицензии, так и в связи с продлением срока действия лицензии. Все предприятия, получившие согласование Программ, имеют горноотводные акты. Управлением осуществляется контроль ведения горных работ в пределах установленных границ.

Представители Сахалинского управления Ростехнадзора не принимали участие в комиссиях, советах и т.п.

За отчетный период инцидентов, аварий, несчастных случаев допущено не было.

За отчетный период было проведено 4 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в рамках осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производство маркшейдерских работ в отношении ООО «БУР», ООО «Горняк-1», ООО «Котен», ООО «Север», ООО «СУР», по результатам которых было установлено несоответствие лицензиатов лицензионным требованиям. Основным несоответствием было отсутствие в штате главного маркшейдера, также отсутствие аттестаций в области промышленной безопасности ответственных лиц за производство маркшейдерских работ.

За отчетный период по результатам проведения плановых выездных проверок угледобывающих организаций было установлено, что ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией, годовым планом развития горных работ, схемой развития горных работ, а именно в части формирования бортов угольных разрезов и отвалов, а также наличия деформаций, отсутствие отстойников, нагорных канав, предусмотренных техническим проектом, осуществления разгрузки вскрышных пород в значительном объеме в местах, порядок формирования которых не предусмотрен в данный период отработки участка.

За отчетный период случаев ведения горных работ за границами горных отводов и без разрешительной документации выявлено не было.

Проблемные вопросы при осуществлении маркшейдерской деятельности отсутствуют.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности составляет 15 организаций.

За 12 месяцев 2024 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, инцидентов не зарегистрировано. За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом также не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств, свидетельствует о том, что на предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатируется устаревшее оборудование, в частности оборудование, отработавшее нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы. Модернизация устаревшего оборудования происходит очень медленно, в связи с отсутствие финансирования со стороны собственников и арендаторов опасных производственных объектов.

Поднадзорными организациями соблюдаются определенные законодательством РФ процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов).

Для каждого опасного производственного объекта разрабатываются и согласовываются в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, производственные инструкции по предотвращению и возможности исключения возникновения аварийных ситуаций, а также действия персонала в данных ситуациях. Ежегодно проводятся обучения всего персонала предприятий по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных аварий на опасных производственных объектах, проводятся учебные тренировки с привлечением пожарных частей в соответствии с утвержденными графиками.

Поднадзорные организации, заключают договоры на обслуживания с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и пожарными подразделениями МЧС, также создаются нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий, аттестованных в соответствии с установленными требованиями. Объекты поднадзорных предприятий оснащены первичными средствами пожаротушения и устройствами молниезащиты, пожарными извещателями, системами оповещения и связи. Имеются средства огнепреграждения и системы пожаротушения.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Сахалинскому управлению Ростехнадзора не поднадзорны объекты металлургической и коксохимической промышленности.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области газораспределения и газопотребления 81 организация.

За 12 месяцев 2024 года произошла 1 авария.

29.01.2024 (19:05 местного времени) на опасном производственном объекте ОАО «Колос» работник охранного предприятия «Пантера», с которым у  
ОАО «Колос» договор о предоставлении услуг, Обидина Ирина Александровна попросила машиниста экскаватора, работавшего неподалеку от территории завода па производству углекислоты, очистить территорию около собачьей будки, находящейся на территории завода. Машинист согласился. При выполнении очистки указанной территории, машинист, не имея сведений о наличии в данном районе газового оборудования, наехал на газопроводный узел с задвижкой и повредил его. В результате произошедшего от газа отключено 2 газовые котельные и 428 домов, из них 68 многоквартирных домов, в которых проживают 5243 человека. Жертв и пострадавших нет.

По результатам расследования привлечен к административной ответственности генеральный директор ОАО «Колос» - Чусов П.А.

За 12 месяцев 2023 года аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

За отчетный период произошло 5 инцидентов, из которых 2 по причине отказа или повреждения технических устройств и 3 в результате отклонений от режима технологического процесса.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов), в поднадзорных организациях соблюдаются.

Эксплуатирующие организации имеют утвержденные в установленном порядке Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности и в установленные сроки предоставляют отчеты об организации и осуществлении производственного контроля.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые могли привести к приостановке действия лицензии или обращения в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

Вместе с тем, в отчетный период в отношении 10 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты без получения лицензии, направлялись материалы в правоохранительные органы для принятия решения в рамках компетенции. Также в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты без лицензий, было объявлено 10 предостережений.

Проблем по вопросам наличия у поднадзорных организаций собственных профессиональных аварийно-спасательные служб или договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, в отчетном периоде не выявлено.

**2.8. Объекты химического комплекса**

Общее количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области химического комплекса 45 организаций.

За 12 месяцев 2023 года инцидентов, аварий и несчастных случаев на объектах зафиксировано не было.

Эксплуатирующие организации для повышения промышленной безопасности проводят модернизацию производства.

Контролируется соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности путем рассмотрения пакетов документов на получение и переоформление лицензий; рассмотрения планов тренировок и тревог, результатов их проведения; рассмотрениея вопросов по производственному контролю, материалов для регистрации, перерегистрации и исключения ОПО. Контролируется наличие у поднадзорных организаций действующих договоров обязательного страхования ОПО.

Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, заключают договора с профессиональными спасательными службами, создают резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации, обучают работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте согласно ПМЛА, проводят совместные учения с профессиональными спасательными службами и МЧС. Основной проблемой в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, является удалённость организаций от населённых пунктов, средств коммуникаций, не развитая инфраструктура - Курильского и Южно-Курильского районов области.

Химически опасные производства и объекты, подлежащие декларированию, на территории Сахалинской области на сегодняшний день отсутствуют.

**2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

За отчетный период израсходовано 27318,13 тыс. тонн в том числе детонирующих шнуров – 464,9985 тыс. м и неэлектрических систем инициирования (комплекты) – 300,046 тыс. шт.

Численность персонала, имеющего соответствующую квалификацию и ЕКВ (Единую книжку взрывника), составляет 80 человека, в том числе 47 взрывников.

Утрат взрывчатых материалов допущено не было.

Аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения допущено не было.

Групповых несчастных случаев допущено не было.

Все поднадзорные организации имеют договора страхования риска ответственности за причинение вреда жизни, здоровью других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте.

Все опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре. На всех предприятиях разработаны и утверждены в установленном порядке «Положения о производственном контроле», приказом назначены лица ответственные за его осуществление.

Декларации промышленной безопасности имеет АО «Сахалиннеруд».

Деятельность, связанную с оборотом ВМ на территории Сахалинской области, осуществляют АО «Сахалиннеруд», ООО «Геосейсм», ООО «Шлюмберже Восток», ООО «Сахалинспецвзрывпром», ООО «Карьер Известковый», ООО «ВГК БВР», ООО «Геофизсервис», ООО «БВР Сервис».

На поднадзорных предприятиях проводится анализ состояния сохранности ВМ, в том числе выполнения приказов и указаний по предупреждению незаконного оборота.

На каждом предприятии, осуществляющим деятельность, связанную со взрывным делом, изданы приказы, определяющие ответственных руководителей за организацию использования, хранения, транспортирования взрывчатых материалов и средств инициирования. Разработаны и реализовывались мероприятия по физической защищенности и повышению антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, в которых определен порядок действия персонала при возникновении чрезвычайных ситуаций и попыток несанкционированного проникновения в места размещения ВВ и СИ.

На предприятиях эксплуатирующих склады ВМ, проводятся учебно-тренировочные занятия с работниками охраны по их действию в аварийных нештатных ситуациях. Поверхностные расходные склады ВМ дополнительно к телефонной связи оборудованы радиосвязью с подразделениями УВД и МЧС.

Помимо организации технической и физической защиты мест хранения ВМ и СИ предприятиями проводится постоянная разъяснительная работа с работниками, по роду деятельности связанных с ВМ, а также кадровая проверка вновь принимаемых работников с целью исключения принятия на работу антисоциальных элементов*.* На предприятиях своевременно проводится проверка знаний у персонала, связанного с обращением с ВМ с участием инспекторского состава Управления.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела:

- Недостаточный уровень квалификации непосредственных исполнителей.

За отчетный период было проведено 1 выездная оценка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, по результатам которой было установлено соответствие заявителей лицензионным требованиям.

**2.10. Объекты транспортирования опасных веществ**

Под надзором Управления находится 1 предприятие, эксплуатирующее 2 опасных производственных объекта транспортирования опасных веществ, а также 11 предприятий, в состав опасных производственных объектов которых входят «участки транспортирования опасных веществ».

За отчетный период на подконтрольных Управлению предприятиях транспортирования опасных веществ аварий, несчастных случаев, инцидентов зафиксировано не было.

Эксплуатирующими организациями соблюдаются законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов). Разработаны Положения о производственном контроле, организованы соответствующие службы, назначены лица ответственные за его осуществление, имеются годовые планы мероприятий по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности и графики проведения контрольно-профилактических проверок. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в Управление.

Все опасные производственные объекты, осуществляющие транспортирование опасных веществ имеют полис страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам при эксплуатации опасных производственных объектов.

Поднадзорными организациями в целях готовности к ликвидации и локализации последствий аварий разработаны планы по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах с проведением экспертизы промышленной безопасности плана по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Заключены договора на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, имеющими право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, также созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий. Выполняются требования по оснащению первичными средствами пожаротушения (огнетушители, пожарные щитки, сорбенты), средствами связи и оповещения.

Эксплуатирующие организации имеют необходимую лицензию на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности. Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлялись.

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья на территории Сахалинской области отсутствуют.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

Аварийность и производственный травматизм со смертельным исходом за отчётный период отсутствует.

2023 год – 0,

2024 год – 1.

Групповые несчастные случаи, и несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие в результате аварий отсутствуют.

2023год – 0,

2024 год – 0.

В 2024 году имел место инцидент на ОПО МУП «Тепло» г. Холмск Сахалинской области. В настоящее время для принятия окончательного решения, о том, является ли указанный случай аварией на ОПО или нет, материалы направлены в Федеральную службу Ростехнадзора. Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, в этой связи сравнительный анализ провести не представляется возможным.

Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период.

Актом технического расследования причин аварии (предположительно, окончательное решение не принято) произошедшей 09.08.2024 г. на ОПО МУП «Тепло» г. Холмск Сахалинской области, мероприятия по локализации и устранению причин аварии эксплуатирующей организацией исполнены в полном объеме.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях:

- за 2023 год – 69 %.

- за 2024 год – 64 %.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

-Износ технического оборудования;

- отсутствие экспертиз промышленной безопасности;

- недостаточный контроль и финансирование со стороны руководящего звена учреждений и организаций всех уровней.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий - удовлетворительно.

Наиболее серьёзным выявленным нарушением лицензионных требований в 2024 году- отсутствие страхования у двух организаций.

2023 год – проведено 500 экспертиз промышленной безопасности;

2024 год – проведено 1 343 экспертиз промышленной безопасности.

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.

2023 год – 0,

2024 год – 0.

Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.

2023 год – 0,

2024 год – 0.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших

и погибших при групповых несчастных случаях.

2023 год – 0,

2024 год – 0.

Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

2023 год – 0,

2024 год – 0.

Сравнительный анализ распределения по видам аварий с описанием тенденций.

Так как в 2023-2024 годах аварий не зарегистрировано, сравнительный анализ провести не представляется возможным.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

2023год – 0,

2024 год – 0.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

За 2023 год – 0,

2024 год – 0.

За 2024 год - 0.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:

- Износ подъемных сооружений;

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- недостаточное финансирование и своевременность ремонтов подъемных сооружений в поднадзорных организациях.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительно.

**2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса**

Объектах оборонно-промышленного комплекса на территории Сахалинской области отсутствуют.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических   
и тепловых установок и сетей**

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Аварии, подлежащие расследованию в комиссии Ростехнадзора | 0 | 0 | 1 |

За отчетный период 2024 года на объектах энергетики, произошла 1 авария, подлежащая расследованию в комиссии Ростехнадзора.

28.11.2024 в 0:44 на ПС 220 Южно-Сахалинская произошло аварийное отключение ВМ-АТ2-6, ВМ 30л-ЮС-6 действием МТЗ с нагрузкой 7,99 МВт и потерей собственных нужд.

Несвоевременная замена ВМ 30л-ЮМ-6 привела к возникновению скрытых внутренних дефектов изоляторов с дальнейшим повреждением (ВМ введен в эксплуатацию в 1980 году, срок службы 44 года, изоляция не менялась).

При работе защиты МТЗ отключился ВМ-АТ2-6 (правильно) с потерей собственных нужд на ПС 220 кВ Южно-Сахалинская. При потере СН на подстанции через 10 мин. защитой ЗПО отключился АТ2-125-220 с разделением энергосистемы на части (действие защиты правильно).

В 03:51 восстановлено электроснабжение всех потребителей.

*Причина возникновения аварии:*

Исчерпание ресурса привело к повреждению опорных изоляторов фаз «А-В-С» ВМ 30л-ЮС-6.

**4. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений   
на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

Аварий и случаев смертельного травматизма на поднадзорных ГТС, расположенных на территории Сахалинской области, в 2023 году и за истекший период 2024 года не зарегистрировано.

Состояние ГТС оценено как удовлетворительное, работоспособное. Предусмотренные противопаводковые мероприятия реализуются своевременно.

Собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями были приняты меры, позволяющие избежать аварийных ситуаций. На данный момент все поднадзорные Сахалинскому управлению Ростехнадзора ГТС работают в штатном режиме.

**5. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

За отчетный период, под надзором государственного строительного надзора состояло 62 поднадзорных объекта, в том числе:

- 52 объекта капитального строительства,

- 8 объектов реконструкции объектов капитального строительства.

Из них:

- 4 объекта – инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- 6 объектов – авиационной инфраструктуры;

- 2 объекта – портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта;

- 1 объект, сведения о котором составляют государственную тайну, в том числе:

- 1 объект, относящийся к космической инфраструктуре;

- 41 объект - опасные производственные объекты;

- 2 объекта магистральные нефте- и газопроводы, включая технологические объекты;

- 6 объектов - иные.

Выдано 5 заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

Выдано 3 решения об отказе выдачи заключений о соответствии построенных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации (ЗОС).

При осуществлении государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства проведено 86 проверок.

Вышеуказанные проверки проводились на предмет выполнения требований технических регламентов, проектной документации, в том числе требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, в ходе которых выявлено 198 нарушений требований проектной документации, а также других нормативных правовых актов РФ, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объектов капитального строительства.

По результатам выявленных нарушений в отчетном периоде текущего года выдано 64 предписаний, из них:

61 предписания выдано в адрес заказчика (застройщика), технического заказчика;

3 предписания - лицу, осуществляющему строительство (подрядчику).

За отчетный период возбуждено 30 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 9.4 и по ч.1 ст. 9.5 КоАП РФ. Из них рассмотрено в рамках административного производства 30 дел об административных правонарушениях. В рамках рассмотрения вынесено 5 наказаний в виде предупреждения и 20 наказаний в виде административного штрафа.

По итогам рассмотрения административных производств сумма наложенных штрафов составила 4 999 тыс. рублей. Взыскано 2 925 тыс. рублей .

В анализируемый период правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), материалы по которым направлены в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел Сахалинским управлением Ростехнадзора не передавались.

Аварийных ситуаций при строительстве и реконструкции поднадзорных объектов за 12 месяцев 2024 года не выявлено.

**6. Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)**

Показатели аварийности за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.

2023 год – 0,

2024 год – 0.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений.

В 2024 году выдано 15 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - не аттестованные специалисты ответственные за эксплуатацию лифтового оборудования.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов - удовлетворительно.

Аварии и несчастные случаи за отчетный период текущего и предыдущего года отсутствуют.

**7. Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

В 2024 году обучение государственных гражданских служащих Сахалинского управления Ростехнадзора (далее – Управление) в области противодействия терроризму не проводилось. Направлена заявка в управление государственной службы и кадров Ростехнадзора (исх. от 16.06.2023   
№ ТУ-380-667) на обучение в 2025 году работника территориального органа   
по программе «Вопросы профилактики терроризма».

Работники Управления, ответственные за обеспечение антитеррористической защищенности объектов и ответственные за подготовку отчетных материалов по реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму 21.11.2024 приняли участие в семинаре в формате (вебинара) по теме «О результатах деятельности территориальных управлений   
в области противодействия терроризму за 9 месяцев 2024 года».

В годовом плане работы Сахалинского управления Ростехнадзора на 2025 год в разделе 6 (утверждён 02.12.2024) отражены мероприятия в области противодействия терроризму.

В целях устранения, недостатков, выявленных в ходе комплексной проверки Ростехнадзором, в 4-м квартале 2024 года в Управлении были разработаны   
и утверждены следующие нормативные правовые акты:

Приказ от 25.11.2024 № ПР-380-364-о «О мероприятиях по противодействию терроризму в Сахалинском управлении Ростехнадзора» (утверждены: Инструкция руководителя и работников, входящих в состав РГ);

Приказ от 27.11.2024 № ПР- 380-364-о «О внесении изменений в приказ   
от 30 октября 2020 № ПР-380-223-о «О порядке организации пропускного   
и внутриобъектового режима, прием и сдачи помещений в Сахалинском управлении Ростехнадзора» (утвержден список работников, имеющих право   
на беспрепятственный вход в выходные, праздничные дни и в не рабочее время).

Приказ от 13.12.2024 № ПР-380-395-о «О дополнительных мерах   
по обеспечению безопасности, реализуемых Сахалинском управлением Ростехнадзора при установлении уровней террористической опасности».

4. Приказ от 17.12.2024 № ПР-380-400-о «О предоставлении информации в области противодействия терроризму» (по отчетам).

**8. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)   
территориального органа**

В целях выявления нарушений КоАП РФ, а также исключения коррупционных факторов при принятии должностными лицами контрольно-надзорных отделов решений об административной ответственности поднадзорных организаций, Управлением в 2024 году проведена следующая работа.

По соблюдению требований КоАП РФ в 2024 году с государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных отделов проведено 16 семинаров (технических учеб)

На семинарах проходили обсуждения не только актуальных организационных, правовых, информационных проблем, связанных с реализацией новых требований КоАП РФ, но и иных нормативных правовых актов с выдачей тематического разъяснительного материала.

Рассматривались результаты проверочных мероприятий, результаты административного и судебного оспаривания решений должностных лиц контрольно-надзорных отделов Управления.

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 августа 2016 г. № 343 «Об утверждении Положения о порядке проведения служебной проверки и применения дисциплинарных взысканий в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», в отношении гражданских служащих Управления в 2023 году были проведены 6 служебных проверок, из которых:

по представлениям прокуратуры - 2;. по письму Ростехнадзора – 1; по инициативе Управления -1; по обращениям от иных лиц – 2.

По результатам проверок:

вынесено дисциплинарных взысканий в виде замечания – 2; указано должностным лицам о недопустимости (без применения дисциплинарного взыскания) – 1; не применено дисциплинарное взыскание в связи с отсутствием нарушений – 1; не применено дисциплинарных взысканий в связи с увольнением государственных служащих – 2.

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.11.2017 г. № 510 «Об оказании методической помощи и проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», ежеквартально отделом кадров, спецработы, правового и документационного обеспечения Управления проводится выборочная проверка отраслевых отделов.

По результатам проверки составляется Обобщенный анализ с указанием допущенных нарушений и с разъяснениями действующего законодательства.

Систематически осуществляется мониторинг правоприменения КоАП РФ.

С этой целью организовывается опрос государственных служащих Управления по возникающим проблемам в применении законодательства.

По результатам опроса проводится анализ указанных норм, где даются разъяснения действующего законодательства.

Кроме того, в рамках правовой помощи проверено 34 дела об административных правонарушениях в целях правильности оформления процессуальных документов.

Ежеквартально в соответствии с приказами Управления контрольно-надзорными отделами отделу кадров, спецработы, правового и документационного обеспечения контрольно-надзорными отделами предоставляются ведомственные отчеты:

- по исполнению постановлений о назначении административных наказаний;

- по исполнению предписаний, выданных контрольно-надзорными отделами Сахалинского управления Ростехнадзора;

- по вынесению представлений о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленного административного правонарушения;

- по вынесению предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Указанная отчетность позволяет контролировать исполнение контрольно-надзорными отделами Управления требований федерального законодательства в части: вынесения предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований; вынесения представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений, выявленных в ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий; своевременности уплаты административных штрафов, вынесенных Управлением; усиления контроля за исполнением предписаний, выданных контрольно-надзорными отделами Управления.

**9. Работа с кадрами**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 28 декабря 2023 года № 501 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих   
и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» утверждена штатная численность в управлении - 54 единицы, а именно: 53 единицы – должности государственной гражданской службы (руководитель – 1 ед.; заместитель руководителя – 1; начальник отдела – 7; заместитель начальника отдела – 3; главный государственный инспектор – 6, старший государственный инспектор – 6; государственный инспектор - 14, главный специалист-эксперт – 3; ведущий специалист-эксперт – 7; специалист-эксперт – 2; старший специалист 1 разряда – 1; старший специалист 1 разряда – 1; специалист 1 разряда – 1 ед.); 1 единица – должность, не являющаяся должностью федеральной государственной гражданской службы (эксперт – 1 ед.).

В структуру Управления входит 7 отделов.

Фактически по состоянию на 31 декабря 2024 года штат работников управления укомплектован на 85,2% (всего - 46 человек, из них государственных гражданских служащих – 45 человек, 1 человек - замещает должность, не являющуюся должностью федеральной государственной гражданской службы), укомплектованность штата меньше на 3,7% чем в 2023 году и в 2022 году.

В Управлении существует 8 вакансий:

- руководитель управления – 1 ед.

- заместитель руководителя – 1 ед.

- начальник отдела- 1 единица

- главный государственный инспектор – 2 единицы;

- государственный инспектор – 3 единицы.

Количество единиц, предусматривающих выполнение функций   
по контролю (надзору), согласно штатного расписания 35 единиц   
(что составляет 64,8% от штатной численности), фактически – 27 человек,   
из них по видам надзора:

**штат факт**

- контроль и надзор в сфере промышленной

безопасности 20 14

- государственный энергетический надзор 11 10

- надзор за ГТС 2 2

- государственный строительный надзор 2 1

Уволено за 12 месяцев 2024 года, всего 8 человек -14,8%, (на 2,2% уволенных больше чем в 2023 и на 9,2% меньше чем в 2022 году).

Государственные гражданские служащие:

- по инициативе работника – 7 человек:

- по иным причинам - 1 человек

из них:

- инспекторский состав – 7 человек (на 4 человека меньше чем   
в 2022году и на 3 человека меньше чем в 2023 году).

Наиболее сильной текучести кадров подвержены: отдел государственного строительного надзора, котлонадзора и грузоподъемных механизмов; отдел   
по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса.

Факторами, негативно влияющими на комплектование Управления кадрами, являются:

- одним из основных факторов является низкий уровень заработной платы федеральных государственных служащих в сравнении с заработной платой   
в государственных органах исполнительной власти субъекта РФ (в данном случае Сахалинской области), в промышленности и коммерческих организациях. Требуемые Управлению квалифицированные кадры (строители, энергетики, горняки, нефтяники) в основном стремятся устроиться на другие предприятия на хорошо оплачиваемую работу;

- высокие квалификационные и профессиональные требования   
к федеральным государственным гражданским служащим;

- большой объем работы, повышенная требовательность к выполнению должностных обязанностей;

- ответственность федерального гражданского служащего;

- ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службой (статья 16, статья 17 ФЗ РФ от 27.07.2004г №79-ФЗ) и при этом низкая заработная плата;

- отсутствие социальной защиты и гарантий федеральных гражданских служащих: не предоставляется жилье, нет санаторно-курортного лечения,

не выделяются средства для организации летнего отдыха детей.

Вот те причины, по которым не стремятся к устройству на вакантные должности федеральной государственной службы.

Государственные гражданские служащие по состоянию на 31 декабря 2024 года распределены по возрасту следующим образом:

- до 30 лет – 7 человек (16,2 %);

- от 31 до 40 лет – 18 человек (33,3%);

- от 41 до 50 лет – 8 человек (14,8%);

- от 51 до 60 лет – 7 человек (16,2%);

- свыше 60 лет – 6 человека (11%).

Таким образом, средний возраст государственных гражданских служащих   
в управлении – 36 лет (в 2023 году средний возраст составлял 41 год; в 2022 – 42,2, года).

Стаж государственной службы государственных гражданских служащих

составляет:

- меньше 1 года – 2 человека

- от 1 года до 5 лет – 15 человек

- от 5 до 10 лет – 9 человек

- от 10 до 15 лет – 10 человек

свыше 15 лет – 10 человек.

В течение 2024 года в Управлении, согласно статьи 59 Федерального закона от 24.07.2004 года № 79-ФЗ проведены 4 служебные проверки по фактам совершения гражданскими служащими дисциплинарных проступков. Привлекались к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в виде выговора - 1 человек, (главный государственный инспектор).

(в 2023 году проведено 6 служебных проверок: замечания - 2 человека,   
из них: 1 – начальник отдела, 1 – главный государственный инспектор состав; в 2022 году проведено 18 служебных проверок, привлекались   
к дисциплинарной ответственности 2 государственных служащих, из них: в виде выговора - 1 человек, (начальник отдела); в виде замечания – 1 человек (государственный инспектор).

В управлении утверждена комиссия по соблюдению требований   
к служебному поведению федеральных гражданских служащих   
и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). В управлении утверждена форма уведомления об ограничениях государственного гражданского служащего, увольняемого с государственной гражданской службы.

За 12 месяцев 2024 года состоялось 2 заседания Комиссии:

* рассмотрение вопроса о возможности замещения должности   
  и выполнении работ в коммерческих и некоммерческих организациях гражданским служащим, уволенным с государственной гражданской службы – 2 решения отказать в трудоустройстве;

(За этот же период в 2023 году - 4 заседания Комиссии; в 2022 года состоялось - 4 заседания Комиссии).

Всего было составлено 18 заключений о соблюдении государственными служащими требований статьи 12 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового   
или гражданско-правового договора).

В период декларационной кампании был организован прием Сведений   
о доходах, проведение анализа представленных сведений, проверочных мероприятий. Проведена проверка соответствия расходов государственного гражданского служащего. В результате проверки не выявлены обстоятельства, свидетельствующие о несоответствии расходов его доходам.

Проведено 4 семинара с государственными гражданскими служащими   
по вопросам соблюдения требований нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности и предотвращению коррупционных правонарушений.

Проведено 1 совещание в форме «круглого стола» с представителями поднадзорных организаций, на которых обсуждались вопросы о соблюдении антикоррупционного законодательства при взаимодействии с Ростехнадзором.

Должностными лицами кадрового подразделения, ответственными за работу по противодействию коррупции на постоянной основе проводится ознакомление работников с изменениями в законодательстве по противодействию коррупции,   
а также проводится разъяснительная работа по всем вопросам, возникающим   
при исполнении своих должностных обязанностей.

За 12 месяцев 2024 года дополнительное профессиональное образование получили 17 государственных гражданских служащих по 22 программам повышения квалификации, в том числе - 3 человека по очной форме обучения.

(за 2023 год дополнительное профессиональное образование получили - 33 человека; в 2022 получали дополнительное профессиональное образование - 14 человек).

Согласно плана проведения семинаров (совещаний) с работниками территориальных органов Ростехнадзора приняли участие в работе семинаров   
по различным направлениям 6 человек. Также работники управления неоднократно принимали участие в семинарах в форме онлайн-конференции (посредством интернет-соединения).

**10. Финансовое обеспечение деятельности**

На 2024 год Сахалинскому управлению Ростехнадзора доведены лимиты бюджетных обязательств в общей сумме 111656719,92 рублей. Кассовое исполнение за 2024 год составило 111656613,92 рублей, т.е. 100,00 %. Неисполнение бюджета составило 106,00 рублей.

За отчетный период перечислено поступлений в федеральный бюджет 9329884,61 рублей. Исполнение прогноза по доходам составило 84,84%.

По состоянию на 31 декабря 2024 года дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 24,93 %. Дебиторская задолженность по расходам увеличилась в связи с оплатой налоговых платежей и начислений на выплаты по заработной плате, выплатой аванса на командировочные расходы.

Внутренний финансовый контроль в управлении осуществляется не реже одного раза в год в соответствии с Положением о внутреннем финансовом контроле, утвержденным приказом Сахалинского управления Ростехнадзора от 30.12.2020 г. № ПР-380-273-о «Об Учетной политике Сахалинского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Существенные ошибки, нарушения и недостатки при выполнении основных учетных процессов, документального оформления фактов хозяйственной жизни, представления (получения) документов (сведений), как сами по себе (в отдельности) так и в совокупности за 2024 год не выявлены.

Внутренний финансовый контроль обеспечивал предотвращение отклонений от установленных правил и процедур формирования данных, направленных в уполномоченный орган и отраженных в бюджетной отчетности.

Систему внутреннего финансового контроля в целом можно считать надежной и эффективной.

**11. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В Сахалинском управлении Ростехнадзора на отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности помимо прочих функций возложена функция системного администрирования и защиты информации. Штатная численность лиц, отвечающих за системное администрирование и защиту информации, составляет 2 единицы. Фактическая численность составляет 2 единицы.

В обязанности лиц, отвечающих за системное администрирование   
и защиту информации входит сопровождение использования средств информационных технологий в Управлении, как программных,   
так и технических, составление технических заданий, переговоры   
с потенциальными поставщиками, получение коммерческих предложений, подготовка пакетов документов для проведения закупок по 242 виду расходов (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий), разработка бюджетных заявок на следующие года, техническая защита конфиденциальной и составляющей государственную тайну информации.

Все сотрудники управления используют корпоративную почту на платном почтовом хостинге с зарегистрированным доменом ([..@sahal.gosnadzor.ru](mailto:..@sahal.gosnadzor.ru)). Объём почтового сервера составляет 102250 МБ.

Инспекторским составом используются 50 портативных компьютеров для выездных работ. Инспекторский состав активно использует портативные компьютеры, которые не подходят в качестве стационарных рабочих мест, в связи с малой диагональю экрана монитора в 14–15 дюймов. Поэтому существует острая необходимость в приобретении стационарных компьютеров и мониторов диагональю от 20–24 дюймов.

Серверное оборудование расположено в специально отведенном серверном помещении с системой круглосуточного охлаждения с основным и резервным кондиционерами оптимальной мощности. Доступ в серверное помещение регламентируется приказом от 12.09.2024 г. № ПР-380-257-о «О допуске лиц в помещение, содержащее серверное и телекоммуникационное оборудование». Ведется журнал посещения серверного помещения. Сервера и коммутационное оборудование, в том числе оборудование ip-телефонии, располагаются в двух серверных шкафах, которые подведены к шине заземления. Также все серверное оборудование снабжено системой автономного электропитания – источниками бесперебойного питания типа «online».

Система автономного электропитания для поддержания системы охлаждения серверного помещения – отсутствует. Возникают серьезные проблемы во время отключения электроэнергии.

На кластере серверов «HP Blade Server» работают, общий файловый сервер (на базе Windows Server 2008 R2) для всех пользователей ЛВС. Также на HP ProLiant DL360e (на базе WindowsServer 2008R2) функционирует файловый сервер, Kaspersky Security Center, WSUS. С 2024 года в управлении введён в эксплуатацию коммуникационный сервис «Автоматизированное рабочее место государственного служащего» с функцией двухфакторной аутентификации.

В серверном помещении также находится видеорегистратор объёмом HDD 2 Тб на 5 ip камер. Три камеры ведут цикличную запись коридора и приёмной, две камеры производят запись кабинета аттестации с архивированием данных на внешний HDD 10Тб.

Головной офис управления использует 20 MBit\s канал связи - «ВСПД» для выхода в сеть «Интернет» и доступа к централизованным программным ресурсам «АИС», ip-телефонии и другим сервисам. Отдел энергетического надзора, расположенный по адресам г. Южно-Сахалинске по ул. Бумажная, д. 26А, имеет 8 Mbit/s безлимитный канал выхода в сеть «Интернет», г. Углегорск, ул. Свободная 1, каб. 3 3Mbit/s. Отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего и химического комплекса расположенный по адресу пгт. Ноглики, пер. Школьный д.8Б имеет безлимитный канал выхода в сеть «Интернет» 8Mbit/s.

В Управлении имеются 106 лицензий операционной системы RedOs и 54 лицензии Р7-Офис.

К исходящий корреспонденции в ДЕЛЕ добавлены шаблоны писем, ввиду чего имеется возможность подписания документов с визуализацией штампа электронной подписи.

**12. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

Руководствуясь требованиями статьи 30 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), а также требованиями нормативных правовых актов, а именно:

- раздела VII Положения о федеральном государственном надзоре   
в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

- раздела VII Положения о федеральном государственном надзоре   
в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080;

- раздела VI Положения о федеральном государственном горном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30.06.2021 № 1074;

- раздела V Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087;

- пунктов 39-47 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085;

- пунктов 58 - 71 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 15.09.2020 № 1435;

- пункта 61 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467;

- Правилами определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 882,

проведена оценка результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора.

По оценки результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора с использованием ключевых показателей из девяти направлений видов надзора только по одному (снижение количества аварий, произошедших на ОПО) из трех ключевых показателей одного вида надзора (Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности) имеет отрицательное значение, а именно:

1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:

- это снижение количества лиц, травмированных в результате аварий, произошедших на ОПО - положительный;

- снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий - положительный;

- снижение количества аварий, произошедших на ОПО – отрицательный.

По остальным видам надзоров:

1. Федеральный государственный строительный надзор;
2. Федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики;
3. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
4. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
5. Федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения;
6. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор):

- лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- лицензировании производства маркшейдерских работ;

1. Федеральный государственный горный надзор;
2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах,

все ключевые показатели имеют положительный значение.

Из запланированных на следующий год плановых проверок прокуратурой Сахалинской области согласовано:

- промышленная безопасность 16 (нефтегазовый комплекс 7; горный (угольных разрезы) 9) из 29, причинами исключения были допущенные ошибки в указании отмененных пунктов нормативных правовых актов.

- лицензионный контроль деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения 4.

В рамках работы над снижением доли «технических» отказов органами прокуратуры в согласовании проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий взяты наиболее частые технические ошибки, направленные в Ростехнадзор письмом от 16.12.2024 № 45918-АХ/Д24 и Минэкономразвития России.

Управлением ведется профилактическая работа по минимизации риска причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, посредством информирования поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений.

На официальном сайте Управления размещены:

Перечень нормативных правовых актов (далее Перечень), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора. Перечень поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск и копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений, а также горного, строительного, энергетического надзоров и лицензионного контроля.

План-график проведения должностными лицами Сахалинского управления Ростехнадзора консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году, утвержден Приказом Сахалинского управления Ростехнадзора от 25.12.2023 года № ПР-380-279-о.

Календарный план-график проведения Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2024 году «круглых столов» с поднадзорными организациями, утвержден Распоряжением Сахалинского управления Ростехнадзора от 27.12.2023 года № РП-380-6-о.

Все мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований на текущий год реализуются на постоянной основе в соответствии с планами мероприятий, информация о результатах публикуется на официальном сайте Сахалинского управления Ростехнадзора.

При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности, являются:

-в области нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности отсутствие квалифицированного рабочего персонала, наличие устаревшего оборудования, отсутствия финансирования на обеспечение промышленной безопасности со стороны эксплуатирующих организаций ОПО;

-в области химического комплекса, частая смена владельцев и организационно-правовых форм собственности предприятий, резкое уменьшение инженерно-технических работников среднего звена управления производством, и снижение квалификации рабочего персонала.

Предлагаемые кадровые ротации:

Начальник управления – Радкевич И.Н. (освобождается вакансия начальника отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности);

Заместитель начальника управления Валейко О.Н. (освобождается вакансия начальника отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности).

Кандидаты на должности начальников отделов имеются из числа сотрудников отделов. В свою очередь на освобождающиеся должности сотрудники будут назначены с кадрового резерва.

Завершение доукомплектование штата надзорных отделов планируется до 17.02.2025.

В целях улучшения работы с кадрами Управления, стабилизации и привлечения высококвалифицированных специалистов необходимо:

- проводить работу по повышению уровня укомплектованности высококвалифицированными специалистами;

- на основе проведения кадровой политики добиваться высокого профессионализма, ответственности и исполнительской дисциплины служащими;

- повышать денежное содержание государственным гражданским служащим;

- проводить разъяснительные работы по защищенности государственных служащих;

- обеспечивать развитие информационных технологий Управления;

- в целях эффективной работы кадровой службы Управления постоянно взаимодействовать с территориальными управлениями, управлениями и отделами центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- обеспечение социальной защиты и гарантий федеральных гражданских служащих: предоставление жилья, санаторно-курортного лечения, выделение средств для организации летнего отдыха детей.

И.о. руководителя\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_П.А. Кондратьев